

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Представителя Российской Федерации В.Ф.Заемского на Специальном комитете Генеральной Ассамблеи ООН по операциям по поддержанию мира

28 февраля 2006 года

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые коллеги,

Россия рассматривает ООН в качестве опорной структуры в сфере миротворчества и проводит стратегическую линию на укрепление потенциала Организации по эффективному выполнению этой важнейшей задачи, на повышение качества и оперативности проведения превентивных, миротворческих и миропринудительных функций ООН.

Ключевым событием, направленным на решение данных задач, явилась юбилейная 60-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН и Пленарное заседание Генассамблеи ООН высокого уровня - "Саммит-2005", в котором приняли участие лидеры более 170 государств-членов ООН. Идеи, отраженные в Итоговом документе Саммита, послужат укреплению коллективных начал в международных отношениях и консолидации роли ООН как главного координирующего института в принятии решений по узловым вопросам обеспечения мира и безопасности, гаранта их правовой безукоризненности. Мировые лидеры подтвердили необходимость четкого соблюдения базовых принципов миротворческой деятельности. Речь, прежде всего, идет о соблюдении главной ответственности Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности.

Усложнившийся характер проблем, порождаемых конфликтами, требует не ослаблять внимание к задачам улучшения комплексного планирования, повышения оперативности развертывания ОПМ, усиления координации между

различными компонентами миссий, с другими международными присутствиями. Современные ОПМ состоят из разноплановых элементов в военной и полицейской областях, частью миротворческого процесса являются постконфликтное государственное восстановление, помощь в проведении выборов, деятельность в гуманитарной сфере и в области развития и т.д. В этой связи мы поддерживаем инициативу Секретариата, направленную на внедрение комплексного планирования ОПМ на всех стадиях ее осуществления и на объединение в этих целях потенциалов разных компонентов системы ООН.

Одновременно, на наш взгляд, следует выделить необходимость повышения военной экспертизы всемирной Организации при принятии ООН решений по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Одним из механизмов решения этой задачи является задействование возможностей Военно-штабного комитета (ВШК) – одной из уставных ооновских структур, фактически бездействующей на протяжении нескольких десятилетий. Итоговый документ "Саммита-2005" нацеливает Совет Безопасности на рассмотрение вопроса о составе, мандате и методах работы ВШК.

Мировые лидеры на саммите в Нью-Йорке выразили твердое намерение обеспечить более плотное сотрудничество региональных организаций с ООН. Международное сообщество ощутимо выигрывает от закрепления ведущей роли ООН в миротворчестве при рациональном разделении труда с региональными структурами и коалициями заинтересованных государств, деятельность которых согласно Уставу ООН должна быть подотчетной СБ ООН. Опыт кризисного реагирования подтверждает, что успех чаще сопутствует нам в тех случаях, когда удается гибко сочетать сравнительные преимущества ООН - прежде всего ее легитимизирующие прерогативы – с возможностями других субъектов обеспечивать мир и стабильность в регионах. Естественно, ООН и ее Совету Безопасности следует взаимодействовать с этими структурами на основе разделения труда и сохранения своих прерогатив.

Убеждены, что Организация должна уделять постоянное внимание поддержанию высоких стандартов поведения всех категорий миротворческого персонала.

Акты сексуальной эксплуатации и надругательства как и другое недостойное поведение миротворцев подрывает доверие к ООН. Такое поведение не может оставаться безнаказанным.

В прошлом году Комитет по ОПМ принял рекомендации по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательством. Эти рекомендации придали необходимый политический импульс для активизации деятельности Организации в данном направлении. Теперь настало время разработки конкретных мер по противодействию этому злу. На нынешнем этапе требуется серьезная экспертная работа, которая позволит нам рассчитывать на долгосрочный результат.

Благодарим Секретариат ООН за подготовленные документы, которые касались многих элементов стратегии нетерпимости к актам сексуальной эксплуатации и надругательства. Имеем в виду изменения к типовому меморандуму о взаимопонимании, рабочий документ по вопросу о проведении расследований, подготовленный Управлением служб внутреннего надзора, и кодекс поведения миротворцев, подготовленный на основе имеющихся правил в этой области.

Мы понимаем, что подготовка указанных документов - сложный процесс, поэтому некоторые из них мы получили лишь незадолго до начала Комитета. Сейчас они находятся на рассмотрении российских компетентных ведомств.

Эти документы являются хорошей основой для дискуссии. Тем не менее, они нуждаются в серьезной доработке, с учетом, в частности, национального законодательства государств поставщиков контингентов. Наиболее чувствительными среди них являются документы, касающиеся вопроса о расследованиях, а также изменений в типовой меморандум о взаимопонимании. Считаем, что рассмотрение таких вопросов требует серьезной правовой

экспертизы, а значит, наиболее уместным форумом для их рассмотрения является VI Комитет. Мы также не исключаем возможность создания для этих целей специальной рабочей группы.

В докладе Генерального секретаря по вопросу о выполнении рекомендаций Спецкомитета по ОПМ (А/60 640) содержится предложение о том, чтобы Секретариат ООН совместно с каждым заинтересованным партнером из числа региональных организаций разработал конкретные методы оперативного сотрудничества в деятельности по поддержанию мира. Поддерживаем эту идею.

В последнее время идет активное наращивание потенциала Африканского союза в миротворческой сфере, чему мы всемерно способствуем в том числе в рамках программ, разработанных на встречах «восьмерки». Вполне логична инициатива Генсекретаря о создании в Департаменте операций по поддержанию мира специального постоянно действующего подразделения, которое бы являлось единственным подразделением по контактам с Афросоюзом и другими партнерами по вопросам, связанным с деятельностью АС по поддержанию мира.

Поскольку речь зашла об Африке, мне хотелось бы сделать небольшое отступление и рассказать о том, что предпринимается Россией на данном направлении. В рамках председательства России в «восьмерке» в этом году мы будем уделять внимание вопросам содействия странам Африки в сфере подготовки миротворцев. В Москве планируется провести встречи правительственных экспертов для проработки конкретных параметров такого взаимодействия. Осуществляется подготовка программ обучения курсантов из африканских стран на тренировочных курсах на базе Центра подготовки миротворцев Министерства внутренних дел и учебного Центра Министерства обороны.

В ранее упомянутом мной докладе Генсекретаря говорится о доктрине по осуществлению деятельности ООН по поддержанию мира. У нас никогда не было сомнений в необходимости ее разработки, и мы всегда самым активным образом

откликаемся на необходимость адаптации имеющихся наработок к современным условиям. Как представляется, термин «операции в пользу мира» сегодня точнее отражает функции миротворческих операций ООН, поскольку сегодня они объединяют самые разноплановые элементы.

Приветствуем решение Генсекретаря ООН о начавшемся проведении обзора условий службы во всей системе ООН, которое позволит повысить мобильность и профессионализм сотрудников в рамках нашей Организации. Надеемся, что созданная Департаментом операций по поддержанию мира Объединенная служба профессиональной подготовки сможет в полной мере использовать ресурсы в виде учебных и тренировочных центров и отдельных высокопрофессиональных инструкторов, которые могут предоставить различные страны, в том числе Россия.

Возрастает значение гражданской полиции ООН. Мы поддерживаем решение «Саммита-2005» в пользу создания первоначального оперативного потенциала для постоянного полицейского компонента. Это позволило бы обеспечить эффективное и оперативное развертывание полицейских контингентов ОПМ.

Россия выступает и за совершенствование механизма взаимодействия между членами СБ, государствами-поставщиками контингентов и Секретариатом ООН на основе практики оперативных консультаций между ними. Мы должны сделать все необходимое, чтобы в полной мере задействовать имеющиеся для этого процедуры.

Отдельно остановлюсь на вопросах реформирования контрактной системы для ОПМ и предоставления ооновскому руководству большей гибкости в управлении финансовыми и людскими ресурсами Организации. Данные аспекты будут подробно рассмотрены Пятым комитетом ГА ООН после того, как Генсекретарь представит государствам-членам свои соответствующие доклады с конкретными предложениями. Должен отметить, что нас серьезно беспокоят

финансовые последствия возможных предложений о переводе гражданского персонала миротворческих операций на условия службы, аналогичные тем, которые действуют в отношении сотрудников штаб-квартир. Что касается требований Секретариата предоставить ему большую свободу в использовании ресурсов Организации, то мы исходим из необходимости жесткой увязки степени такой "гибкости" с успехами в деле создания системы личной отчетности и ответственности менеджеров ООН за результаты своей работы. Кроме того, мы выступаем за сохранение должного уровня контроля за административно-бюджетной деятельностью Секретариата со стороны государств-членов

Мы обратили внимание на предлагаемые в докладе Генсекретаря варианты усиления военного потенциала миротворческой деятельности ООН. Речь идет о создании региональных механизмов в поддержку ОПМ, формировании краткосрочного резерва быстрого развертывания и выработку механизма сотрудничества между миротворческими миссиями. Мы были бы признательны, если бы Секретариат ООН обстоятельно информировал государства-члены о финансовых последствиях предложенных вариантов.

Россия ведет линию на наращивание нашего участия в миротворческих операциях. В настоящее время в операциях под эгидой ООН принимают участие российские миротворцы на Ближнем Востоке, в различных регионах Африки, на Гаити, в Косово, Грузии. Недавно по инициативе российского Президента наш высший законодательный орган – Совет Федерации – принял решение о направлении воинского контингента – вертолетного подразделения в составе до 200 человек и 4 транспортно-боевых вертолетов в Судан.

Уверен в том, что совершенствование миротворческих механизмов ООН получит и дальнейшее развитие в ооновской деятельности. В настоящее время миротворчество приобретает фундаментальную значимость в деле не только урегулирования региональных кризисов, но и оздоровления ситуации в целом в международных отношениях.