

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

Представителя Российской Федерации А.В.Коваленко в Пятом комитете  
ГА ООН по вопросу о реформе управления

4 апреля 2006 года

Господин Председатель,

Мы благодарим Первого Заместителя Генерального секретаря ООН г-на М.М.Брауна и Председателя ККАБВ Р.Саху за представление соответствующих докладов.

Хотели бы остановиться на некоторых аспектах, связанных с рассмотрением доклада Генсекретаря ООН «Инвестировать в ООН». Мы считаем, что многие положения доклада, касающиеся реформы менеджмента нуждаются в самом серьезном анализе и обсуждении со стороны государств-членов. В этой связи для принятия взвешенных и выверенных решений нам понадобится как дополнительная информация, которая, как мы понимаем, будет представлена в майском докладе Генсекретаря, так и подробное и серьезное обоснование тех или иных предложений, прежде всего с точки зрения повышения эффективности работы Секретариата.

Мы ожидаем от Генерального секретаря обстоятельного и конкретного анализа функционирования Организации в финансовой и кадровой сферах. Мы хотели бы напомнить о том, что в соответствии с решениями саммита в основу анализа и предложений Генсекретаря должно быть положено обеспечение результативного и эффективного функционирования Организации. Именно с этих позиций мы будем рассматривать как предложения, содержащиеся в обсуждаемом сегодня докладе, так и те, которые войдут в доклад, который предполагается представить на наше рассмотрение в мае с.г. В этом плане мы поддерживаем общие рекомендации

ККАБВ по основным параметрам майского доклада, в т.ч. касающиеся системы подотчетности и ответственности за принимаемые решения.

Предложения и рекомендации по изменению политики, положений и правил в сфере финансов и кадров должны содержать конкретное обоснование и наглядное объяснение того, каким образом это позволит повысить результативность и эффективность работы Секретариата и Организации в целом.

Хотели бы отметить, что в доклад под рубрикой «реформа» включены многие предложения, которые ранее выносились на рассмотрение государств-членов, и часть из которых ранее была отклонена Генеральной Ассамблеей, а часть находится в стадии рассмотрения. Приходится констатировать, что многие вынесенные на наше рассмотрение вопросы, в том числе те, которые подаются как основные реформенные предложения, строго говоря, не имеют непосредственного отношения к проблематике реформы управления, как таковой. Приведу на выбор лишь малую долю таких примеров, совершенно различных по значению и месту в докладе: это, например, вопросы повышения пакета вознаграждения для сотрудников ООН в поле, увеличения размера фонда оборотных средств, создания резервного фонда для покрытия расходов в связи с колебаниями курсов валют, начисления процентов на просроченную задолженность, вопросы работы директивных органов Организации и их взаимодействия с Секретариатом. И этот список можно продолжить.

В отношении последнего примера. Хотел бы отметить, что моя делегация исходит из необходимости не ослабления, как, по сути дела, предлагается в докладе, а укрепления и совершенствования механизмов контроля со стороны государств-членов за деятельностью Секретариата и эффективным использованием ресурсов Организации. В этой связи мы считаем важным, чтобы Пятый комитет, являющийся главным комитетом Генеральной Ассамблеи ООН, в ведение которого входят вопросы бюджета, финансов, УЛР и менеджмента в целом, детально и критически обсудил идеи

Генсекретаря, касающиеся формата рассмотрения и принятия ГА ООН решений по этим вопросам, и вынес свой вердикт.

Несколько отдельно от всего комплекса вопросов реформы управления стоит вопрос о перераспределении функций между Генсекретарем и его первым заместителем. В отличие от ККАБВ, мы считаем, что этот вопрос в том виде, как он прописан в докладе, выходит за рамки имеющихся у Генсекретаря полномочий по определению круга ведения первого заместителя. Делегирование Генсекретарем части своих полномочий должно прежде всего основываться на Уставе ООН.

Отдельно хотели бы остановиться на вопросе перевода ряда функций Секретариата на внешний подряд и перемещения в более дешевые места службы. Это неоднозначный вопрос, который нуждается в серьезном обсуждении и, на наш взгляд, не может быть так просто, как предлагается, в т.ч. ККАБВ, быть отдан на откуп Секретариату. Решения в отношении того, какие функции и подразделения Секретариата подлежат аутсорсингу и перемещению, включая проведение анализа с точки зрения затрат/выгод, должны приниматься государствами-членами. Мы несколько удивлены той поспешностью, с которой Секретариат без консультаций с государствами-членами, являющимися основными «клиентами» лингвистической службы, взялся за проработку возможностей аутсорсинга и перемещения этой функции, являющейся далеко не вспомогательной и обеспечивающей осуществление на практике принципа многоязычия в Организации. В контексте изучения вопроса о новых способах предоставления услуг мы хотели бы предложить Секретариату серьезно посмотреть на возможность перемещения в более дешевые места службы и поближе к проведению операций по поддержанию мира тех подразделений Секретариата, которые занимаются логистическим и прочим вспомогательным обслуживанием, а также поддержкой осуществляемых Организацией операций, проанализировать возможность перемещения других подразделений Секретариата из Нью-Йорка поближе к их «клиентам» и потребителям их

продукции и услуг на местах с учетом произошедших изменений в программной деятельности Организации и ее разворота в сторону «поля», а также с учетом того, что Нью-Йорк, безусловно, является не самым дешевым местом службы.

В заключение хотел бы отметить, что моя делегация несколько удивлена тем, что в ходе этой общей дискуссии делегации опять возвращаются к вопросам процедуры рассмотрения доклада Генсекретаря, роли Пятого комитета и заседаний ГА ООН пленарного уровня, и это несмотря на достигнутую договоренность по формату рассмотрения доклада. Мы исходим из того, что комитет не будет более возвращаться к этому вопросу и посвятит оставшееся время субстантивному обсуждению вынесенных Генсекретарем на рассмотрение Генеральной Ассамблеи предложений и рекомендаций.

Благодарю за внимание.