

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при ООН
К.К.Долгова на сессии Спецкомитета Генеральной Ассамблеи ООН
по операциям по поддержанию мира**

1 февраля 2005 года

Г-н Председатель,

Российская делегация признательна Генеральному секретарю ООН за обстоятельный доклад, а также за развернутый брифинг Заместителя Генсекретаря Ж.-М.Геэнно. Изложенные ими оценки и предложения во многомозвучны подходам России. Они заслуживают самого серьезного изучения. В частности, Спецкомитету следует уделить особое внимание стоящим в контексте ооновского миротворчества первоочередным проблемам, касающимся планирования, материально-технического обеспечения, укрепления военного, полицейского и гражданского измерений ОПМ, набора персонала, охраны и безопасности миротворцев. Рассчитываем, что на нынешней сессии нам удастся продвинуться в поиске ответов на многие из них, с тем чтобы нарастить способность Организации к оперативному и эффективному развертыванию операций по поддержанию мира, а в случае необходимости – и по принуждению к миру.

Исходим из того, что рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам по тематике миротворчества придадут импульс коллективным усилиям по повышению дееспособности миротворческого потенциала ООН.

Востребованность "голубых касок" в мире резко возрастает. В течение последнего года были впервые санкционированы, развернуты или существенно расширены четыре комплексные операции — в Кот-д'Ивуаре, Бурунди, Гаити и

Демократической Республике Конго. В то же время еще очень много региональных пожаров не потушено. По-прежнему неослабного внимания ООН требует положение в Ираке, на Ближнем Востоке и в Косово (Сербия и Черногория). Предстоит развертывание масштабной операции в Судане, которая будет иметь важное значение не только с точки зрения стабилизации обстановки в этой стране, но и в плане наращивания практического взаимодействия между ООН и Афросоюзом в миротворческой сфере.

Усложнившийся характер проблем, порождаемых современными конфликтами, зачастую с опасным региональным измерением и социально-экономическими последствиями, требует не ослаблять внимание к задачам улучшения комплексного планирования и развертывания многофункциональных ОПМ, усиления их взаимодействия в зоне своей ответственности с другими международными присутствиями. Опыт миротворчества ООН в Гаити, в Африке, в частности в ДР Конго, Либерии и Сьерра-Леоне, свидетельствует о неразрывной связи задач по установлению мира с содействием социально-экономическому восстановлению пострадавших от конфликтов стран.

Приветствуем намерение Департамента по ОПМ подготовить к марту пособие по руководящим принципам комплексного планирования миссий и исследование с уроками деятельности комплексных операций и рекомендациями относительно интеграции деятельности системы ООН в контексте их проведения. При этом безопасность миротворцев должна оставаться одним из главных критериев при планировании и проведении операций.

Особое значение приобретает дальнейшее совершенствование на основе Главы VIII Устава Объединенных Наций «стратегического партнерства» между ООН и региональными и субрегиональными организациями, а также

коалициями заинтересованных государств, оказывающими миротворческое содействие по мандату Совета Безопасности. В этой связи выделим в целом позитивный опыт сотрудничества ООН с Африканским Союзом, НАТО, ЭКОВАС и ЕС. Удовлетворены тесным взаимодействием между ООН и Коллективными силами по поддержанию мира СНГ в Абхазии, Грузия. Россия продолжит способствовать налаживанию сотрудничества между ООН и формирующимиися миротворческими механизмами Организации Договора по коллективной безопасности.

Мы последовательно поддерживаем усилия ООН по обеспечению верховенства права как важного элемента комплексного урегулирования конфликтных ситуаций. Актуальное значение в этом контексте имеет создание условий для обеспечения прав человека и наказания лиц, виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде. Решение соответствующих задач, конечно, должно быть вписано в контекст продвижения процессов политического урегулирования.

Возрастает значение гражданской полиции и других невоенных компонентов современных многофункциональных ОПМ. Поддерживаем предложение Генсекретаря о создании в Секретariate ООН компактного подразделения гражданской полиции для запуска деятельности полицейских компонентов в новых миссиях. Желательно, однако, было бы получить дополнительную информацию от Секретариата ООН по модальностям функционирования и набора персонала в такое подразделение.

Несмотря на позитивные подвижки, проблема нехватки войск и материально-технических средств для проведения миротворческих операций становится все остree. Следует продолжать усилия по совершенствованию Системы резервных соглашений ООН, изыскивать новые нестандартные формы взаимодействия со странами-поставщиками контингентов и другими крупными

вкладчиками в ООНовское миротворчество. Вместе с тем, идея создания стратегических резервных сил, при ее верной общей направленности, вызывает целый ряд вопросов. В первую очередь это касается совместимости предлагаемой концепции с национальными процедурами государств-членов и действующими в ООН механизмами. Дополнительного изучения требуют организационно-оперативные и финансовые аспекты, включая вопрос о том, способно ли осуществление такой схемы дать экономию ограниченных финансовых ресурсов ООН и одновременно не создать неоправданных издержек для поставщиков контингентов.

Российская делегация поддерживает предложение Генсекретаря об использовании на компенсационной основе потенциала государств-членов в области быстрых стратегических воздушных и морских перебросок войск и материалов. Готовы к сотрудничеству с Секретариатом ООН в этой сфере.

Поддерживаем усилия Секретариата по разработке интегрированной политики и укреплению координации в области повышения уровня профессиональной подготовки персонала как в ДОПМ, так и в полевых операциях. Важным элементом здесь должно стать внедрение стандартных типовых учебных модулей. Поддерживаем создание секций подготовки персонала в миссиях, а также многоотраслевой учебной группы, которая действовала бы в тесной связке с группой передовой практики в ДОПМ.

Важнейшим направлением работы остается задача укрепления дисциплины миротворцев. Позитивно относимся к предложению Генсекретаря о подготовке им всеобъемлющего доклада с рекомендациями по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворческого персонала ООН с должным учетом деликатности этой темы.

Одним из важных направлений является реформирование Департамента по ОПМ. Мы поддерживаем предложение Секретариата о проведении обзора

положения дел с его реформой. Целесообразно, в частности, уделить особое внимание вопросам соответствия структур Секретариата, особенно Департамента по ОПМ, возросшему объему задач, эффективности распределения кадров внутри ДОПМ, а также укрепления его военного отдела.

Рассчитываем, как и Генсекретарь, на обстоятельное обсуждение на нынешней сессии Спецкомитетом предложений Секретариата об улучшении взаимодействия между службой материально-технического обеспечения операций в ДОПМ и представительствами государств-членов в Нью-Йорке.

Выступаем за дальнейшее совершенствование действенного механизма взаимодействия между членами СБ, государствами - поставщиками контингентов в миротворческие операции и Секретариатом ООН. Целиком разделяем мнение о необходимости максимально эффективного задействования практики оперативных консультаций Совета в соответствии с резолюцией СБ 1353 и в рамках Специального механизма соответствующей Рабочей группы СБ на основе Записки Председателя Совета от 14 января 2002 года.

Россия в полной мере осознает свою ответственность в рамках усилий международного сообщества по поддержанию мира. Мы намерены последовательно наращивать свой вклад в миротворчество ООН путем предоставления адекватно подготовленного военного и гражданского персонала, а также материально-технических средств.

Благодарю Вас, г-н Председатель.