

Выступление Заместителя Постоянного представителя Российской Федерации при
ООН Н.В.Чулкова по пункту 39 повестки дня 59-й сессии ГА ООН
"Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи
и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой ООН,
включая специальную экономическую помощь"

11 ноября 2004 года

Господин Председатель,

Российская Федерация позитивно оценивает работу системы ООН по укреплению координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Отмечаем ведущую роль в этом процессе Управления по координации гуманитарных вопросов Организации. Особо выделяем усилия по повышению эффективности соответствующих координационных механизмов и инструментов применительно к новым условиям ведения гуманитарной деятельности, связанным прежде всего с ростом глобальной террористической угрозы и рисками гуманитарного персонала "в поле".

Особую актуальность в последнее время приобрела проблема обеспечения физической безопасности гуманитарного персонала. В этой связи мы выступаем за необходимость принятия эффективных мер в этой области в соответствии с положениями Конвенции о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала. Мы также считаем необходимым добиваться расширения сферы охвата правовой защиты ооновского персонала путём разработки Протокола к упомянутой Конвенции. Отмечаем усилия Межучережденческого постоянного комитета в деле выработки общей основы для выстраивания взаимоотношений между гуманитарными и военными организациями в сложных чрезвычайных ситуациях. Важно подчеркнуть, что гуманитарное сообщество в поисках адекватного ответа на новые вызовы и угрозы должно последовательно руководствоваться гуманитарными

принципами гуманности, нейтральности и беспристрастности. Наряду с этим, как справедливо отмечается в докладе Генсекретаря, гуманитарному персоналу необходимо следовать общепринятой и согласованной на местном уровне практике в области безопасности, а также местными традициям и обычаям.

Господин Председатель,

Проблема защиты гражданского населения в вооружённых конфликтах в последнее время находится среди приоритетных в международной гуманитарной повестке дня. Несмотря на наличие целого арсенала международных инструментов по правам человека и международному гуманитарному праву, в ходе конфликтов по-прежнему страдает в первую очередь ни в чём не повинное гражданское население, в том числе дети, женщины, старики, то есть те, кого принято относить к уязвимым группам. Ситуация с обеспечением защиты гражданского населения требует систематических скоординированных мер на международном, региональном и национальном уровнях. При этом необходимо учитывать, что проблема защиты гражданских лиц имеет правочеловеческий и гуманитарный аспекты. Очевидно, что гуманитарная составляющая сейчас чрезвычайно востребована, особенно как элемент всеобъемлющей стратегии предотвращения кризисов и на этапах постконфликтного урегулирования. Гуманитарная работа, должна, безусловно, строиться на нормах Устава ООН и базовых гуманитарных принципах, а её результативность во многом зависит от того, как она вписывается в усилия международного сообщества по политическому урегулированию.

Господин Председатель,

Особую актуальность по-прежнему представляют вопросы постконфликтного миростроительства и восстановления, выдвигающие на передний план проблематику перехода от предоставления чрезвычайной гуманитарной помощи к оказанию содействия в целях развития. В эффективности и плавности такого перехода видится залог успеха международных гуманитарных усилий, постконфликтного миростроительства и формирования основ для динамичного социально-

экономического развития. Полагаем, что уже на стадии развёртывания гуманитарной операции следует уделять необходимое внимание планированию и программированию тех элементов помощи, которые содействуют развитию. Всё это требует адекватной скоординированной реакции со стороны международного сообщества при лидирующей роли ООН.

Отмечаем крепнущее взаимодействие между ЭКОСОС и СБ ООН применительно к постконфликтным ситуациям. Полагаем, что его развитие будет способствовать сбалансированности и скоординированности усилий организаций системы ООН на этом направлении.

Господин Председатель,

В современных условиях мы видим возрастающую потребность в прогнозировании чрезвычайных ситуаций, упреждающей подготовке к ним и быстром реагировании со стороны как национальных, так и международных гуманитарных агентств. В этом смысле требуются адекватные меры, нацеленные на укрепление во взаимодействии с национальными правительствами механизмов планирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Выступаем за продолжение усилий по укреплению национальных систем раннего предупреждения, оценки ущерба и смягчения последствий стихийных бедствий. Это должно стимулировать создание глобальной сети экстренного оповещения на случай крупных чрезвычайных ситуаций с целью обеспечения координации национальных спасательных служб, отлаживания механизмов эффективного использования имеющегося национального потенциала в международных спасательных операциях.

Российская Федерация придает большое значение глобальным усилиям по выполнению Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ), приверженность целям которой рассматриваем как одно из ключевых предварительных условий достижения ЦРТ особенно в уязвимых странах и регионах мира. Приветствуем работу Секретариата МСУОБ в деле подготовки Всемирной

конференции по уменьшению опасности бедствий, которая должна пройти 18-20 января 2005 г. в Кобе. Считаем, что Конференция должна стать важным этапом в международных усилиях по уменьшению опасности бедствий, дальнейшего совершенствования работы ООН на этом направлении, проведя глобальную оценку реализации Йогогамской стратегии и Плана действий для более безопасного мира. Россия принимает активное участие в процессе подготовки Конференции и вносит конкретный вклад в её организацию.

Господин Председатель,

Ключевой задачей является дальнейшее совершенствование механизмов мобилизации финансовых средств при одновременном расширении донорской базы. Основным механизмом в этом процессе остаются межучрежденческие консолидированные призывы ООН. Процедуру их подготовки и структуру следует продолжать совершенствовать. Кроме того, ресурсная наполняемость целого ряда из них продолжает быть недостаточной. В этой связи было бы целесообразным предусматривать в призывах элементы гибкости, позволяющие нетрадиционным донорам, в том числе тем из них, кто готов оказывать гуманитарную помощь в натуральной форме, шире подключаться к международному сотрудничеству в гуманитарной области.

Господин Председатель,

Россия положительно оценивает усилия ООН в деле привлечения внимания международного общественного мнения к проблемам так называемых "забытых чрезвычайных ситуаций". Разделяем мнение о том, что в такого рода ситуациях страдания людей не меньше, чем в тех, что находятся в фокусе внимания международного сообщества. Мы руководствуемся прежде всего этими мотивами, внося свой посильный вклад в дело облегчения гуманитарной обстановки в ряде стран и регионов мира: за 2003 г. Россия оказала гуманитарную помощь Эфиопии, Эритрее, Ирану, Китаю, Алжиру, Эквадору, Таджикистану, Киргизии, Грузии, Молдавии на общую сумму более 6,2 млн. долл., а также сделала добровольный

взносы в ВПП для оказания помощи КНДР и Анголе и в УВКБ для региона Юга Африки в объёмах соответственно 11 и 2 млн. долл. В будущем году мы намерены сохранить свой взнос в ВПП на уровне 11 млн. долл. Эти цифры свидетельствуют и том, что наша страна постепенно восстанавливает свой донорский потенциал.

Господин Председатель,

Во многом благодаря своей гуманитарной деятельности ООН снискала политический и моральный авторитет. В наших силах сделать всё для дальнейшего укрепления её роли в мире.

Благодарю Вас.