

ВЫСТУПЛЕНИЕ
представителя Российской Федерации В.А.Иосифова
в Пятом комитете 59-й сессии ГА ООН по п.107 повестки дня
«Обзор эффективности административного и финансового
функционирования ООН»

7 марта 2005 года

Господин Председатель,

Позвольте выразить признательность директору Отдела эксплуатации зданий и коммерческих служб Секретариата ООН г-же Дж. Макдоналд, Председателю Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам г-ну В.В. Кузнецову и зам.Генсекретаря, руководителю Управления служб внутреннего надзора г-ну Д. Наиру за представление соответствующих докладов.

Российская делегация признательна Секретариату за содержательный доклад по реформе закупочной деятельности ООН, подготовленный в форме ответов на поручения Генассамблеи ООН. Наша делегация с удовлетворением констатирует, что за последние годы в этой области достигнут заметный прогресс. Сделаны весомые шаги для повышения транспарентности, объективности и оперативности процесса закупок, при этом значительно возрос объем закупок у поставщиков товаров и услуг из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Отдельно хотелось бы отметить активное использование Закупочной службой возможностей Интернета. Веб-сайт Закупочной службы по нашему мнению содержит значительный объем информации, необходимой как поставщикам ООН, так и сотрудникам постоянных представительств, которые следят за работой Закупочной службы.

Мы с удовлетворением отмечаем усилия, предпринимаемые Секретариатом в сфере согласования закупочных процедур в рамках системы

ООН, и приветствуем первые шаги Секретариата по «разделению труда» между закупочными службами различных организаций и учреждений системы ООН, когда различные организации возьмут на себя ведущую роль в оценке и предварительном отборе поставщиков товаров и услуг по различным секторам рынка, в отношении которых они обладают надлежащими знаниями и опытом. Важно, чтобы такое сотрудничество позволило организациям совместно пользоваться результатами проводимого ими предварительного отбора поставщиков, а также соответствующими базами данных о поставщиках. Полагаем, что эта работа должна быть продолжена с целью упрощения и рационализации процесса регистрации поставщиков, активизации обмена информацией о передовых методах работы и устранения дублирования в работе закупочных служб организаций системы ООН. В этой связи хотели бы отметить упоминаемый в докладе Генсекретаря первый положительный опыт заключения Закупочной службой Секретариата системных контрактов и прямых соглашений от имени сразу нескольких организаций системы ООН, что позволяет снижать расценки за счет больших объемов закупок.

Хочется надеяться, что создаваемый в настоящее время веб-сайт «Глобальный рынок ООН» как единая для всей системы ООН система регистрации поставщиков через Интернет в будущем действительно превратится в комплексный закупочный центр, который будет в полной мере отвечать нуждам всех пользователей. Уверены, что при дальнейшей разработке этого веб-сайта должное внимание должно быть уделено обеспечению его информативности, транспарентности и доступности.

Вместе с тем, у нас вызывает определенную обеспокоенность профессиональная подготовка сотрудников, занимающихся вопросами закупок на местах, особенно в операциях ООН по поддержанию мира, некоторые из которых, как выяснилось при рассмотрении в Пятом комитете бюджетов ряда ОПМ в мае прошлого года, не были знакомы с основными принципами ведения закупочной деятельности по линии ООН. Надеемся, что меры по улучшению профессиональной подготовки сотрудников, о которых говорится в докладе

Генсекретаря, в скором времени приведут к радикальному улучшению ситуации.

В этой связи следует подчеркнуть, что инициативы Секретариата в сфере делегирования полномочий должны осуществляться при дальнейшем укреплении мер контроля, надзора и подотчетности, а также постоянном совершенствовании профессиональных и этических навыков персонала на местах.

В области воздушных перевозок хотели бы обратить внимание Секретариата на проблему нестыковок между стандартами в сфере безопасности полетов, разработанными ООН, и стандартами и рекомендованной практикой ИКАО. Как видно из соответствующего доклада УСВН, Секретариат ставит себе задачу обеспечить полное соблюдение признанных на международном уровне стандартов ИКАО. Между тем, сохраняющиеся расхождения уже стали причиной конфликтных ситуаций между некоторыми авиаперевозчиками и Секретариатом. В этой связи поддерживаем рекомендацию УСВН о необходимости скорейшей разработки четких критериев оценки соблюдения поставщиками стандартов безопасности в соответствии со стандартами и рекомендованной практикой ИКАО.

Хотим также подчеркнуть важность взвешенного и обстоятельного процесса регистрации компаний, нацеленного на обеспечение не только расширения базы зарегистрированных компаний, но и качественной проверки подавших заявки компаний, включая финансовые и юридические аспекты. Все регистрируемые компании должны находиться в равном положении и контракты должны присуждаться им только после полной и окончательной регистрации.

В целом, нам импонирует то, что при реформировании системы закупок Секретариат, как видно из представленных нам докладов, активно использует различные новаторские подходы и преимущества новых технологий, внедряет новые методы работы, изучает соответствующий опыт других организаций. Как представляется, однако, несмотря на успехи на этом направлении реформы ООН, важно, чтобы каждый этап реформы сопровождался тщательным и

беспристрастным анализом всех плюсов и минусов принятых нововведений с учетом рекомендаций УСВН, Комиссии ревизоров и утвержденных Генассамблеей рекомендаций ККАБВ. Мы с удовлетворением отмечаем, что, как следует из представленных нам докладов, большинство рекомендаций УСВН и Комиссии ревизоров либо уже выполнены Секретариатом, либо находятся в процессе выполнения.

В этой связи мы также приветствуем недавно заявленное первым зам. Генсекретаря г-жой Л. Фрешет стремление Секретариата еще раз критически взглянуть на существующие процедуры закупочной деятельности ООН на предмет их соответствия «наилучшей практике» других организаций и рассчитываем, что такой анализ будет проводиться регулярно.

Были бы также признательны Секретариату за дополнительную информацию об опыте применения закрепленной в новой редакции Финансовых правил и положений ООН концепции «максимальной рентабельности затрат» (best value for money). Было бы интересно узнать, насколько оправдались ожидания Секретариата, связанные с применением этой концепции, в какой степени ее использование обеспечивает заключение рентабельных контрактов и нет ли здесь опасности увеличения элемента субъективности при выборе поставщиков и завышения цен контрактов. Насколько широко принцип «best value for money» оправдан с точки зрения общепринятой деловой практики.

Не умаляя определенных заслуг Секретариата, хотели бы отметить, что успех реформы закупочной деятельности ООН в значительной степени также зависит от конструктивного диалога между государствами-членами и Секретариатом при решении проблем, возникающих в процессе деятельности компаний этих стран на рынке ООН.

Мы придаем большое значение повышению эффективности реформы закупочной системы ООН, о чем также свидетельствует проведение в 2005 г. сессии Межучрежденческой рабочей группы по закупкам в Москве, и со своей стороны готовы к предметному обсуждению в Пятом комитете всего спектра вопросов, связанных с закупочной деятельностью Организации.

Благодарю за внимание.