

ВЫСТУПЛЕНИЕ

заместителя Представителя Российской Федерации при ООН К.К.Долгова
в Комитете Генеральной Ассамблеи по специальным политическим
вопросам и вопросам деколонизации по п.77 повестки дня
«Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах»

28 октября 2004 года

Г-н Председатель,

Россия остается убежденным сторонником миротворческой деятельности под эгидой ООН как приоритетной формы кризисного реагирования в рамках системы коллективной безопасности, предусмотренной Уставом ООН. Операции по поддержанию мира, в том числе в их современном многофункциональном виде, являются наиболее гибким и эффективным инструментом решения широкого спектра задач в сфере международного мира и безопасности.

Убедительным свидетельством востребованности Организации стал резкий рост числа проводимых ООН операций по поддержанию мира.

Прошедший год принес немало успехов в урегулировании целого ряда сложных конфликтов. Примеры Тимора-Леште, Сьерра-Леоне, Либерии – далеко не полный перечень результативного сочетания ООН миротворческих и миростроительных рычагов.

В то же время по-прежнему неослабного внимания ООН требует положение в Ираке и на Ближнем Востоке. Все также необходимы настойчивые усилия к тому, чтобы обеспечить общепринятые стандарты в области прав человека и национальных меньшинств в Косово (Сербия и Черногория), выйти

на всеобъемлющее урегулирование в Афганистане, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, в ряде других конфликтных зонах.

Каждая кризисная ситуация уникальна и требует выбора оптимальных инструментов урегулирования, будь то ОПМ ООН, коалиционная операция или миссия региональной организации. Безусловно, это следует делать в строгом соответствии с Уставом ООН, который четко определяет ключевую роль Совета Безопасности на всех этапах – от учреждения операции и выработки мандата до ее завершения. В этом вопросе принципиально важно не допускать обхода полномочий СБ, особенно в ситуациях, когда встает вопрос о применении силы от имени международного сообщества. При этом военные меры, вне всякого сомнения, - это крайнее средство, и они должны иметь согласованный, разумный и достаточный характер.

Принципиально важно, что эти ключевые положения нашли отражение в утвержденном резолюцией Генассамблеи в ходе ее 58-й сессии Докладе Спецкомитета по операциям по поддержанию мира.

Опыт миротворчества ООН в Гаити, в Африке, в частности в ДР Конго, Либерии и Сьерра-Леоне, наглядно демонстрируют неразрывную связь задач по установлению мира с социально-экономическим восстановлением пострадавших от конфликтов стран. Там, где ООН добивалась успеха, пусть даже скромного, он был во многом обеспечен за счет тесной координации военных, политических, гражданских и восстановительных компонентов операций. Это лишний раз подчеркивает возрастающее значение укрепления координации и рационального разделения труда между Советом Безопасности и другими главными органами и профильными спецучреждениями и программами системы ООН. При этом важно не допускать как размывания соответствующих прерогатив указанных органов, так и «перегрузки» миротворческих операций не свойственными им задачами.

Особое значение приобретает дальнейшее совершенствование на прочной основе Главы VIII Устава Объединенных Наций «партнерства нового типа» между ООН и региональными и субрегиональными организациями, а также коалициями заинтересованных государств, действующими по мандату СБ ООН. В этой связи положительной оценки заслуживает опыт многостороннего сотрудничества ООН с ЕС, в частности в Косово, ДРК и БиГ. Отмечаем проведение по мандату СБ операции Международных сил содействия безопасности под управлением НАТО в Афганистане, развертывание многонациональных сил стран – членов ЭКОВАС в Либерии с их последующей заменой на операцию по поддержанию мира ООН. Успешно осуществляется взаимодействие между ООН и Коллективными силами СНГ по поддержанию мира в Абхазии, Грузия. Принимаем шаги по налаживанию сотрудничества ООН с формируемыми миротворческими механизмами Организации Договора о коллективной безопасности.

Мы признательны Заместителю Генсекретаря Ж.-М.Геэнно за обстоятельный брифинг о миротворческой работе Организации и стоящих перед ней сложных проблемах и задачах, связанных с проведением миротворческих операций. Рассчитываем, что на нынешней сессии нам удастся продвинуться в поиске адекватного ответа на многие из них, с тем чтобы обеспечить дальнейшее совершенствование способности Организации к более оперативному и эффективному развертыванию операций по поддержанию мира.

Исходим из того, что рекомендации Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которые, как мы ожидаем, затронут и вопросы миротворчества, дадут дополнительный импульс коллективным усилиям по повышению дееспособности миротворческого потенциала ООН.

Усложнившийся характер проблем, порождаемых современными конфликтами, зачастую с опасным региональным измерением и социально-

экономическими последствиями, требует не ослаблять внимание к задачам улучшения комплексного планирования и развертывания многофункциональных ОПМ, усиления координации между различными компонентами миссий, а также их взаимодействия в зоне своей ответственности с другими международными присутствиями. В этом контексте следует выделить необходимость повышения военной экспертизы еще на этапе обсуждения проекта резолюции в СБ, а также при планировании и осуществлении миротворческих операций. Отмечаем в целом успешное внедрение в практику ООН интегрированных рабочих групп для полевых миссий, что уже доказало свою полезность, в частности в Афганистане и Либерии. При этом надежная безопасность миротворцев должна оставаться одним из главных критериев при планировании и проведении операций.

Выполнение мандата ОПМ, отражающего специфику конфликтной ситуации, должно обеспечиваться оптимальной структурой миротворческой миссии, укомплектованной высококвалифицированными кадрами, способными справляться с конкретными задачами. ООН накоплен в этой области немалый опыт, но, разумеется, определяющей является готовность государств-членов предоставлять в ее распоряжение соответствующие кадры и ресурсы.

В последнее время существенно возросло значение гражданской полиции и других невоенных компонентов современных многофункциональных ОПМ, проводимых под эгидой или по линии ООН. Именно на них возлагается ответственность за содействие в обеспечении законности и правопорядка, восстановлении судебной системы, укреплении эффективных государственных институтов в вышедших из «горячей фазы» конфликта государствах. Все это – неотъемлемые элементы миростроительства.

Стратегия выхода из ОПМ – другой важный аспект. СБ ООН, в том числе совместно со странами-поставщиками, призван постоянно анализировать

ситуацию и, если необходимо, корректировать мандат, конфигурацию и сроки операции в зависимости от ситуации в зоне конфликта.

Выступаем за дальнейшее совершенствование действенного механизма взаимодействия между членами СБ, государствами - поставщиками контингентов в миротворческие операции и Секретариатом ООН. Разделяем мнение о необходимости максимально эффективного задействования практики оперативных консультаций Совета в соответствии с резолюцией СБ 1353 и в рамках Специального механизма соответствующей Рабочей группы СБ на основе Записки Председателя Совета от 14 января 2002 года.

Россия в полной мере осознает свою ответственность в рамках усилий международного сообщества по поддержанию мира. Мы намерены последовательно наращивать свое участие в миротворчестве ООН. В этом контексте принято решение об увеличении российского вклада в Систему резервных соглашений ООН, ведется работа внутри страны в целях оптимизации внутренних процедур. Россия продолжит тесное взаимодействие со всеми заинтересованными международными партнерами в целях закрепления лидирующей роли ООН в предотвращении и урегулировании конфликтов, повышении ее эффективности в интересах упрочения глобальной безопасности и стабильности.

Благодарю Вас, г-н Председатель.