



IOM International Organization for Migration  
OIM Organisation Internationale pour les Migrations  
OIM Organización Internacional para las Migraciones

## Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии Основные рекомендации МОМ Апрель 2006

Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который состоится в Нью-Йорке 14 и 15 сентября 2006 года в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, как предполагается, станет переломным этапом в глобальной дискуссии по вопросам миграции.

Данный документ содержит основные рекомендации и предлагает конкретные выводы.

**Необходимость интеграции вопросов миграции в политику и программы развития.** Сегодня все большее число экспертов признает необходимость включения информации о влиянии миграционных процессов в проекты развития, подобно тому как стало общепринятым требование о включении в них сведений о воздействии тех или иных факторов на окружающую среду. Однако недостаточность исследований в данной сфере и обрывочные данные, в которых зачастую даже не содержится детализации по полу, препятствуют реализации теории на практике. Диалог на высоком уровне должен рекомендовать дальнейшее проведение исследований. На национальном уровне участники Диалога на высоком уровне должны рекомендовать включение миграционных данных в качестве необходимого элемента в стратегические документы по сокращению уровня бедности, а также их использование в ходе обсуждения программы «Цели в области развития Декларации тысячелетия».

**Странам необходима миграционная политика и потенциал для ее разработки.** Несмотря на прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, нельзя не отметить большое количество стран, все еще не имеющих комплексной миграционной политики или механизма для ее разработки (координации). Диалогу на высоком уровне следует признать/решить, что миграция как явление затрагивает все сферы общественной жизни, и рекомендовать создание межведомственных рабочих групп в качестве «образцового подхода». Диалогу на высоком уровне следует обратиться к конкретным международным организациям с предложением продолжить оказывать поддержку в развитии государственного потенциала. Диалогу следует предложить Глобальной группе по миграции разработать комплексные/взаимодополняющие инициативы для развития потенциала на основании существующей необходимости.

**Необходимо включить деловые круги в дискуссию по вопросам миграции.** Как в странах происхождения, так и в странах назначения деловые круги играют решающую роль в экономической составляющей миграции в качестве и поставщика, и потребителя товаров и услуг. При этом деловые круги, как правило, не участвуют в дискуссиях по вопросам миграции, особенно на международном уровне. В ходе Диалога на высоком уровне следует с определенностью рекомендовать установление отношений подлинного партнерства между правительствами, межправительственными организациями, сектором частного предпринимательства и гражданским обществом. В частности, Диалог на высоком уровне мог бы рекомендовать, чтобы такие отношения сначала были установлены на региональном уровне с помощью Региональных консультативных процессов (РКП), которые с большей гибкостью позволили бы изучить инициативы и различные модели. Диалог высокого уровня также мог бы обратить свое внимание на позитивный опыт Предпринимательского консультативного совета МОМ в данной сфере.

**Необходимо улучшить механизмы приведения в соответствие предложения и спроса на рабочую силу на мировом рынке.** В настоящее время продолжается дальнейшая глобализация рынка рабочей силы. Миграция стала фундаментальным фактором развития мирового запаса трудовых ресурсов благодаря использованию схем

временной трудовой миграции и моделей круговой миграции, а также благодаря фактической передаче трудовых навыков диаспорами. В этой связи особенно очевидны недостатки существующих механизмов оценки и поиска баланса между предложением и спросом на мировом рынке труда, а также механизмов создания условий для гуманных, безопасных и организованных перемещений с целью удовлетворения существующего спроса и максимального использования потенциала миграции. В частности, использование регулируемых и более гибких миграционных схем могло бы повысить уровень защиты трудовых мигрантов-женщин от жестокого обращения и риска, связанного с торговлей людьми. Отсутствие таких схем часто означает, что использование незаконных каналов становится единственным возможным способом миграции, что способствует большей уязвимости женщин. Диалогу на высоком уровне в своем итоговом документе особенно следует обратить внимание на данные реалии нашего времени. Также следует призвать правительства и соответствующие межправительственные органы, работодателей и профсоюзы объединиться для формирования новых отношений партнерства для того, чтобы заняться «нерешенными вопросами глобализации», в частности, путем выработки соответствующих практических механизмов.

**Необходимо изучить и усилить потенциал диаспор.** Все большее внимание сегодня уделяется потенциальному диаспор как основному двигателю развития - и не только в связи с денежными переводами, какими бы огромными и значимыми они не были для различных стран мира. Диалог высокого уровня должен продолжить добиваться сокращения стоимости денежных переводов. Однако на этом не следует останавливаться - также следует содействовать улучшению понимания того, как, с одной стороны, национальная политика влияет на отношения между диаспорами и их родиной, и, с другой стороны, какими мотивами руководствуются диаспоры, инвестируя свое время и денежные средства в страну происхождения. С этой целью Диалогу высокого уровня следует предложить соответствующим международным организациям изучить эти вопросы и широко распространить полученные результаты.

**Региональные консультативные процессы (РКП) являются основным средством международного взаимопонимания и деятельности.** За последние десять или более лет Региональные консультативные процессы получили широкое признание как важный элемент в продвижении диалога, развитии взаимопонимания и согласования действий в ответ на общие миграционные вызовы. Хотя в данный момент уже существует понимание и признание того, что благодаря своему неофициальному и особому характеру РКП с успехом решают проблемы в деликатной сфере миграции, еще многое можно сделать для получения взаимовыгодных результатов и извлечения пользы на основании позитивного опыта и уроков деятельности РКП. Диалогу на высоком уровне следует однозначно признать значимость Региональных консультативных процессов и предложить участникам РКП рассмотреть возможности улучшения помощи друг другу, а также тем, кто заинтересован в использовании их примера, с поправками для использования в региональных условиях. Для создания единого источника получения общедоступной информации о Региональных консультативных процессах МОМ разрабатывает специальный раздел на своем Интернет-портале. МОМ также могла бы способствовать поддержанию более тесной взаимосвязи между существующими Региональными консультативными процессами.

**Повышение уровня знаний в области миграционного права будет одинаково полезно как для государств, так и для мигрантов.** В 2004 году МОМ начала реализовывать задачу по сбору и распространению информации о многочисленных документах действующего международного миграционного права. Недавно мы создали собственную базу данных ([www.iml.iom.int/section.do](http://www.iml.iom.int/section.do)) и начали проводить учебные семинары. Диалогу на высоком уровне следует способствовать продолжению такой деятельности, призвав сообщество доноров оказывать соответствующую поддержку, а заинтересованные страны и Региональные консультативные процессы воспользоваться такой деятельностью для развития своего потенциала управления процессами миграции. Помимо прочего, такая работа будет способствовать повышению уровня знаний и понимания прав мигрантов, что в итоге приведет к улучшению обращения с мигрантами.

Дальнейшая информация находится на нашем Интернет-портале [www.iom.int](http://www.iom.int)