

62-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН
Шестой комитет
п. 82 Доклад Комиссии международного права
(Ответственность международных организаций)

30 октября 2007 г.

Выступление

Людмилы Каменковой,
начальника главного договорно-правового управления
Министерства иностранных дел Республики Беларусь

В начале выступления мне хотелось бы высказать от имени белорусской делегации слова благодарности г-ну Дж. Гаю, Специальному докладчику по теме «Ответственность международных организаций», и всем членам Комиссии международного права, принявшим участие в работе над темой «Ответственность международных организаций».

С учетом потребностей современных международных отношений работа Комиссии над кодификацией и прогрессивным развитием норм об ответственности государств и международных организаций привлекает к себе внимание большинства государств, включая Беларусь.

Анализ работы Комиссии над рассматриваемой темой показывает, насколько далеко Комиссия продвинулась в разработке проекта будущего международно-правового инструмента, регулирующего вопросы ответственности международных организаций.

В этой связи хотелось бы поддержать от имени делегации Республики Беларусь усилия как Спецдокладчика, так и всех членов Комиссии, направленные на завершение первого этапа работы над проектами статей об ответственности. Тот факт, что Комиссия запланировала на ближайшие годы рассмотрение вопросов имплементации ответственности международных организаций, а также завершить первое чтение проектов соответствующих статей, внушает надежду на то, что на базе разработанных Комиссией проектов статей будет принят универсальный международный договор.

Многообразие международных организаций, как по субъектному составу, так и по степени вовлеченности государств в их работу, не позволяет в проектах статей об ответственности учитывать абсолютно все существующие аспекты деятельности и природы международных организаций.

В этой связи поддерживаем позицию относительно того, что в настоящее время проекты статей должны обобщать существующую практику

ответственности международных организаций в той мере, в какой вопросы ответственности могли бы быть урегулированы для большинства международных организаций.

Проекты статей, одобренные на 59-й сессии Комиссии, касаются важного для формирования института ответственности международных организаций вопроса – содержания такой ответственности.

Несмотря на то, что большинство представленных проектов статей в основном сходны по своему содержанию с проектами статей об ответственности государств, различия в правовой природе таких субъектов международного права, как государство и международная организация, должны учитываться в процессе кодификации института международной ответственности.

В данном контексте удачным, по нашему мнению, является подход Специального докладчика к содержанию проекта статьи 35. Ссылка на внутренние правила организации в качестве оправдания невыполнения положений об ответственности не должна применяться международной организацией в отношении третьей стороны – государства или международной организации, которые **не являются членами ответственной международной организации**. Возможность ссылки на **внутренние правила в отношении членов организации** оправдана, как представляется, самой природой международных организаций, так как выгоды, получаемые от сотрудничества в рамках международной организации, сопряжены и с рисками, в том числе, связанными с действиями организации, порождающими международную ответственность.

При рассмотрении вопроса об обеспечении эффективного выполнения обязательств по возмещению вреда, причиненного противоправными действиями международной организации, остается открытым вопрос о необходимости либо отсутствии необходимости закрепления принципа **субсидиарной ответственности государства**.

Представленная редакция статьи 43 создает больше вопросов, нежели ответов. Возмещение ущерба в соответствии с внутренними правилам организации может рассматриваться лишь **как общее правило**.

В некоторых особых случаях может ставиться вопрос о **субсидиарной, а иногда и солидарной ответственности государств-членов**, если речь идет о причинении **значительного ущерба** противоправными действиями международной организации.

Возможность возникновения субсидиарной ответственности государств или организаций-членов ответственной международной организации не

должна полностью отвергаться в условиях, когда сама организация обеспечить надлежащее возмещение не в состоянии.

Позиция, согласно которой ответственной за совершение международно-противоправного деяния является сама международная организация, а ни один из ее членов ни при каких условиях не несет с ней совместной ответственности, является сомнительной. Практическая реализация этой позиции означала бы создание предпосылок для подрыва авторитета самого института сотрудничества в рамках международных организаций и ограничивала бы законные права потерпевших.

Указанный вопрос подлежит дополнительному рассмотрению.

Что касается вопроса об ответственности за нарушения обязательств, вытекающих из императивных норм международного права (*jus cogens*), то делегация Республики Беларусь исходит из того, что государства и международные организации должны быть в одинаковом положении и руководствоваться одинаковыми правилами поведения.

Обращаем внимание на целесообразность в статье 18 проектов статей, касающейся самообороны, установить более жесткую связь с нормами Устава ООН, регламентирующими реализацию права на индивидуальную и коллективную самооборону (статья 51 Устава).

Тщательного анализа требует вопрос о применении контрмер в ответ на противоправные действия международной организации. Реализация контрмер не должна препятствовать осуществлению функциональной компетенции международных организаций во благо общих социально-гуманитарной и иных интересов ее членов, не вызывающих серьезных международных противоречий.

В завершение моего выступления позвольте мне от имени Республики Беларусь пожелать Комиссии международного права успехов в решении вопроса о создании международно-правового инструмента, регулирующего ответственность международных организаций.